

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu Záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2015.

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2015.

Odborné stanovisko (ďalej len „stanovisko,“) som spracoval na základe predloženého návrhu záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2015.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Pri spracovaní stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2014 na základe dvoch hľadísk:

I. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2015.

a, Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2015 (ďalej len „návrh záverečného účtu,“) bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov a zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení a ostatné súvisiace právne predpisy.

Návrh záverečného účtu mesta Turčianske Teplice spĺňa náležitosti ustanovené v § 16 ods. 5, zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

b, Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami mesta Turčianske Teplice

Návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade so Zásadami hospodárenia s finančnými prostriedkami mesta Turčianske Teplice.

c, Dodržanie informačnej povinnosti

Návrh záverečného účtu **bol** verejne sprístupnený na úradnej tabuli a internetovej stránke mesta v zákonom stanovenej lehote **24.05.2016**, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a a § 16 ods. 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

d, Dodržanie povinnosti auditu

Mesto Turčianske Teplice v zmysle ustanovenia § 16 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a § 9 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, **malo** do termínu spracovania návrhu záverečného účtu overenú účtovnú zvierku.

II. Metodická správnosť zostavenia návrhu záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2015.

Predložený návrh záverečného účtu bol vypracovaný v súlade s ustanovením § 16 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Obsahuje najmä:

- a, údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 tohto zákona v súlade s rozpočtovou klasifikáciou t.j. bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"), kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet") a finančné operácie.
- b, bilanciu aktív a pasív k 31.12.2015,
- c, prehľad o stave a vývoji dlhu k 31.12.2015,
- d, informáciu o hospodárení rozpočtových organizácií v pôsobnosti mesta Turč. Teplice,
- e, informáciu o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 a § 8 ods. 5 v členení podľa jednotlivých príjemcov,
- f, informáciu o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti
- g, hodnotenie plnenia programov obce (Hodnotiaca správa)

B. SPRACOVANIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Mesto Turčianske Teplice postupovalo podľa §16 ods. 1 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu. V súlade s §16 ods. 2 tohto zákona finančne usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným právnickým osobám, ktorým poskytlo prostriedky zo svojho rozpočtu. Ďalej usporiadalo finančné vzťahy k ŠR a štátnym fondom. Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Zostavovanie a členenie rozpočtu je v súlade s §10 ods. 3 tohto zákona.

Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti a prehľad o poskytnutých zárukách návrh záverečného účtu neobsahuje, nakoľko mesto Turčianske Teplice v roku 2015 nevykonávalo podnikateľskú činnosť a záruky neposkytlo žiadnemu subjektu.

Mesto Turčianske Teplice má k 31.12.2015 záložné právo na majetok mesta z titulu úverov poskytnutých zo Štátneho fondu rozvoja bývania.

1. ÚDAJE O PLNENÍ ROZPOČTU

Finančné hospodárenie mesta Turčianske Teplice v roku 2015 sa riadilo rozpočtom, ktorý bol schválený mestským zastupiteľstvom dňa 26.02.2015 uznesením č. 48/2015.

Schválený rozpočet mesta Turčianske Teplice bol v priebehu roka upravovaný na základe uznesení mestského zastupiteľstva a vykonaných rozpočtových opatrení v nasledovne:

- 5 x zmenou rozpočtu
- 12 x rozpočtovým opatrením

Chronológia jednotlivých zmien:

- prvá zmena prijatá dňa 26.03.2015 zmenou rozpočtu č. 1 a uznesením č. 55/2015,
- druhá zmena prijatá dňa 31.03.2015 formou RO č. 1/2015 a uznesením č. 64/2015,
- tretia zmena prijatá dňa 28.05.2015 zmenou rozpočtu č. 2 a uznesením č. 77/2015,
- štvrtá zmena prijatá dňa 25.06.2015 zmenou rozpočtu č. 3 a uznesením č. 91/2015,
- piata zmena prijatá dňa 30.06.2015 formou RO č. 2/2015 a uznesením 104/2015,
- šiesta zmena prijatá dňa 31.07.2015 formou RO č. 3/2015 a uznesením 104/2015,
- siedma zmena prijatá dňa 20.08.2015 zmenou rozpočtu č. 4 a uznesením č. 104/2015,
- ôsma zmena prijatá dňa 21.08.2015 formou RO č. 4/2015 a uznesením č. 130/2015,
- deviata zmena prijatá dňa 09.09.2015 formou RO č. 5/2015 a uznesením č. 130/2015,
- desiatu zmena prijatá dňa 23.09.2015 formou RO č. 6/2015 a uznesením č. 130/2015,
- jedenásta zmena prijatá dňa 20.10.2015 formou RO č. 7/2015 a uznesením č. 156/2015,
- dvanásta zmena prijatá dňa 19.11.2015 zmenou rozpočtu č. 5 a uznesením č. 143/2015,
- trinásta zmena prijatá dňa 30.11.2015 formou RO č. 8/2015 a uznesením č. 156/2015,
- štrnásť zmena prijatá dňa 01.12.2015 formou RO č. 9/2015 a uznesením č. 5/2016,
- pätnásť zmena prijatá dňa 21.12.2015 formou RO č. 10/2015 a uznesením č. 5/2016,
- šesťnásť zmena prijatá dňa 30.12.2015 formou RO č. 11/2015 a uznesením č. 5/2016,
- sedemnásta zmena prijatá dňa 31.12.2015 formou RO č. 12/2015 a uznesením č. 5/2016.

1a, Rozpočet bežných príjmov a výdavkov v €:

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Plnenie	Plnenie v %
Príjmy	4.458.613,-	4.878.445,-	5.055.026,64	103,62
Výdavky	4.167.537,-	4.658.878,-	4.590.598,85	98,53
Výsledok	291.076,-	219.567,-	464.427,79	

Bežné príjmy mesta sú tvorené v prevažnej miere príjmom z dane poukázanej územnej samospráve zo ŠR (podielové dane) a z miestnych daní. V roku 2015 bolo zo ŠR poukázané z podielových daní spolu 2.005.673,78 €, čo bolo o 193.332,94 € viac ako v roku 2014.

1b, Rozpočet kapitálových príjmov a výdavkov v €:

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Plnenie	Plnenie v %
Príjmy	12.500,-	26.880,-	19.386,48	72,12
Výdavky	282.866,-	429.047,-	382.159,45	89,07
Výsledok	- 270.366,-	- 402.167,-	- 362.772,97	

Kapitálové výdavky boli zrealizované takmer v plánovanom rozsahu. Pri medziročnom porovnaní kapitálového rozpočtu a jeho plnenia možno konštatovať, že kapitálové výdavky klesli oproti skutočnosti roku 2014 (983.272,52 €) o 601.113,07 €, čo bolo spôsobené hlavne skutočnosťou, že v roku 2014 sa odkúpila bytovka na ulici Partizánskej za 637.667,93€.

1c, Rozpočet celkom (bežný a kapitálový) v €:

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Plnenie	Plnenie v %
Príjmy celkom	4.471.113,-	4.905.325,-	5.074.413,12	103,45
Výdavky celkom	4.450.403,-	5.087.925,-	4.972.758,30	97,74
Výsledok	20.710,-	- 182.600,-	101.654,82	

Výsledok hospodárenia z bežného a kapitálového rozpočtu bez finančných operácií za rok 2014 je prebytok vo výške - 101.342,54 €. (zistený podľa ustanovenia § 2 ods. b a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.)

Tento údaj uvádza, že v príslušnom roku malo mesto viac zdrojov ako v danom roku použilo.

1d, Finančné operácie v €:

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Plnenie	Plnenie v %
Príjmy celkom	135.195,-	315.177,-	288.261,92	91,46
Výdavky celkom	155.905,-	132.577,-	131.824,49	99,43
Výsledok	- 20.710,-	182.600,-	156.437,43	

Zostatok z finančných operácií 156.437,43 € sa navrhuje použiť na financovanie výdavkových finančných operácií v roku 2016 v celkovej výške zostatku, t.j. 156.437,43 € v zmysle § 16 ods. 8 zákona 583/2004 Z. z..

1e, Rozpočet celkom (bežný, kapitálový a finančné operácie) v €:

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Plnenie	Plnenie v %
Príjmy celkom	4.606.308,-	5.220.502,-	5.362.675,04	102,72
Výdavky celkom	4.606.308,-	5.220.502,-	5.104.582,79	97,78
Výsledok	0,-	0,-	258.092,25	

Z prebytku sa vylučujú finančné prostriedky vo výške 312,28€ (vid' materiál záverečný účet mesta TR). Z daného vyplýva, že mesto Turčianske Teplice hospodáril v roku 2015 s prebytkom vo výške 257.779,97 €.

Celkové rozpočtové hospodárenie mesta Turčianske Teplice za rok 2015 je prebytok vo výške 257.779,97 €.

Rozpočet mesta Turčianske Teplice na rok 2015 bol zostavený v zmysle § 10 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a jeho vnútorné členenie je v súlade s týmto zákonom. Obsahuje bežný a kapitálový rozpočet v členení na príjmy a výdavky a finančné operácie.

V rozpočte sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu a finančné vzťahy k štátnym fondom. Súčasťou záverečného účtu je rozpočet a jeho plnenie k 31.12.2015.

Do výsledkov hospodárenia sa zahŕňa iba plnenie bežného a kapitálového rozpočtu, ktorý vytvára príjmy a výdavky vytvorené v danom roku.

Do hodnotenia výsledku hospodárenia sa nezahŕňajú finančné operácie, t.j. prostriedky, ktoré zostali na účtoch z predchádzajúceho roka, prevody z peňažných fondov alebo napr. prijaté úvery.

1.1. Plnenie rozpočtu z bežných a kapitálových príjmov bolo celkom na 103,45%.

Rozpočtované príjmy boli vyššie oproti prvotnému rozpočtu o 603.300,12 € / t.j. 113,49% /, čo sa následne zohľadnilo pri úpravách rozpočtu. Vyšší plnenie príjmov bolo spôsobené hlavne /oproti roku 2014/:

- zvýšeným príjmom zo ŠR z podielových daní	- 193.332,94 €
- vyšším čerpaním prostriedkov na projekty z ÚPSVaR	- 67.290,34 €
- vyšším príjmom z Krajského školského úradu na prenesený výkon	- 32.029,05 €
- príjmu z EÚ projektu SEEMING	- 8.977,82 €

1.2. Čerpanie rozpočtu v oblasti bežných a kapitálových výdavkov bolo na 97,74 %

1.3. Finančné operácie – vývoj v príjmovej časti finančných operácií bol ovplyvnený hlavne prijatím preklenovacieho úveru vo výške 180.000€ Vykázaný výsledok hospodárenia bol zistený v súlade s § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a podľa opatrenia MF SR č. 24501/2003-92, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovnej osnove pre obce.

2. NÁVRH NA POUŽITIE ZOSTATKOV NA ÚČTOCH MESTA A FINANČNÉ USPORIADANIE VÝSLEDKOV HOSPODÁRENIA MESTA ZA ROK 2015.

Výsledok hospodárenia z bežného a kapitálového rozpočtu za rok 2015 je prebytok vo výške - 101.654,82 €, po vylúčení finančných prostriedkov vo výške 312,28€ (viď materiál záverečný účet mesta TR) je to **101.342,54 €**. V súlade s ust. § 15 ods. 4 zák. č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy mesto vytvára rezervný fond vo výške určenej ich zastupiteľstvom, najmenej však 10 % z prebytku rozpočtu. Vzhľadom na tieto skutočnosti mesto navrhuje:

- tvorbu rezervného fondu vo výške 10.135 €,
- financovanie kapitálových výdavkov v roku 2016 v sume 91.207,54 €.

3. BILANCIA AKTÍV A PASÍV

A. Celková hodnota majetku mesta Turčiaske Teplice k 31.12.2015 bola 28.685.596,92€.
Medziročne hodnota majetku vzrástla o 337.923,51 €.

Vývoj hodnoty majetku mesta v tis. €

ROK	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Hodnota majetku	20 538	22 399	23 567	24 382	25 425	27 039	28 368	28 686

B. Pohľadávky k 31.12.2015 predstavovali 380.481,09 €.

Za rok 2015 je to nárast o 20.958,36 € /v r. 2014 bol pokles pohľadávok o 4.587,5 €/ . Nárast bol spôsobený hlavne položke daň z nehnuteľností, kde pohľadávky za rok 2015 stúpili o 22.911,34 €.

C. Závazky mesta Turčiaske Teplice k 31.12.2015 predstavovali 3.239.696,44 €.

Za rok 2015 je to nárast o 94.319,38€ /v r. 2014 bol nárast záväzkov o 417.833,21 €./.

4. PREHĽAD O STAVE A VÝVOJI DLHU

Celková výška zostatku úverov mesta Turčiaske Teplice k 31.12.2015 bola 2.918.415,15 € a oproti roku 2014, kedy bol dlh k 31.12.2014 vo výške 2.892.759,82 €, sa zvýšila úverová zaťaženosť o 25.655,33 €, čo predstavuje nárast o 1,14 %. Vzhľadom na to, že priebehu mesiacov júl – august 2016 dôjde k splateniu čerpaného krátkodobého úveru zobraťého na projekt Modernizácia verejného osvetlenia vo výške 157.470,62 € a úrokov, môžeme konštatovať, že v roku 2015 došlo k zníženiu úverového zaťaženia o cca 132.000 €.

Aktuálne úvery

v €

Názov banky	Výška prijatého úveru v €	Aktuálny zostatok k 31.12.2015
ŠFRB (22b.j.)	391 190,33	283 420,47
ŠFRB (14 bj)	315 475,00	214 304,72
ŠFRB (16 bj)	364 436,04	250 028,70
ŠFRB (34 bj)	820 620,06	565 172,14
ŠFRB (25 bj)	762 506,00	711 268,10
SLSP a.s.	331 000,00	184 738,00
ŠFRB (13 bj)	280 180,00	272 003,20
VUB a.s.	280 000,00	280 009,20
VUB a.s.	180 000,00	157 470,62

S P O L U

2.918.415,15

5. ÚDAJE O HOSPODÁRENÍ PRÍSPEVKOVÝCH A ROZPOČTOVÝCH ORGANIZÁCIÍ

Príspevkové organizácie mesto nemá zriadené.

Rozpočtové organizácie hospodárili v súlade s rozpočtom a hospodárenie jednotlivých rozpočtových organizácií je zahrnuté v predkladanom záverečnom účte mesta.

6. HODNOTENIE PLNENIA PROGRAMOV MESTA

Rozpočet na rok 2015 bol spracovaný tiež v štruktúre podľa programového rozpočtu, plnenie ktorého je spracované a predložené v hodnotiacej správe.

C. ZÁVER

Návrh záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2015 je spracovaný v súlade s ustanovením § 16 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 tohto zákona.

Návrh záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2015 v zmysle § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a v súlade s ustanovením § 16 ods. 9 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy **bol zverejnený 15 dní pred jeho prerokovaním v MZ, spôsobom v meste obvyklým 24.05.2016 (na úradnej tabuli a na www.turciansketeplice.sk).**

Ročná účtovná závierka za rok 2015 v súlade s § 9 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a v súlade s § 16 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy **bola k termínu spracovania Stanoviska HK overené audítorm: Ing. Cibulová Daniela, certifikovaný audítor, č. licencie SKAU 061.**

V zmysle § 16 ods. 10, písmeno a), zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, **odporúčam Mestskému zastupiteľstvu v Turčianskych Tepliciach uzatvoriť návrh záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2015 výrokom:**

schvaľuje celoročné hospodárenie bez výhrad.

V Turčianskych Tepliciach, dňa 26. mája 2016

Dušan Hrivnák
hlavný kontrolór mesta Turčianske Teplice