

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu Záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2018.

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2018.

Odborné stanovisko (ďalej len „stanovisko,“) som spracoval na základe predloženého návrhu záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2018.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Pri spracovaní stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2018 na základe dvoch hľadísk:

I. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2018.

a) Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2018 (ďalej len „návrh záverečného účtu“) bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov a zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení a ostatné súvisiace právne predpisy.

Návrh záverečného účtu mesta Turčianske Teplice spĺňa náležitosti ustanovené v § 16 ods. 5, zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

b) Súlad s internými predpismi mesta Turčianske Teplice

Návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade so Zásadami hospodárenia s finančnými prostriedkami mesta Turčianske Teplice.

c) Dodržanie informačnej povinnosti

Návrh záverečného účtu **bol** verejne sprístupnený na úradnej tabuli a internetovej stránke mesta v zákonom stanovenej lehote a to **05.06.2019**, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a a § 16 ods. 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

d, Dodržanie povinnosti auditu

Mesto Turčianske Teplice v zmysle ustanovenia § 16 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a § 9 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, nemalo ku dňu vyhotovenia Stanoviska hlavného kontrolóra k návrhu Záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2018 overenú účtovnú závierku, čo nie je v rozpore s platnou legislatívou.

II. Metodická správnosť zostavenia návrhu záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2018.

Predložený návrh záverečného účtu bol vypracovaný v súlade s ustanovením § 16 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Obsahuje najmä:

- a, údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 tohto zákona v súlade s rozpočtovou klasifikáciou, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"), kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet") a finančné operácie,
- b, bilanciu aktív a pasív k 31.12.2018,
- c, prehľad o stave a vývoji dlhu k 31.12.2018,
- d, informáciu o hospodárení rozpočtových organizácií v pôsobnosti mesta Turčianske Teplice,
- e, informáciu o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 a § 8 ods. 5 v členení podľa jednotlivých príjemcov,
- f, informáciu o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti,
- g, hodnotenie plnenia programov obce (Hodnotiaca správa).

B. SPRACOVANIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Mesto Turčianske Teplice postupovalo podľa §16 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu. V súlade s § 16 ods. 2 tohto zákona finančne usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným právnickým osobám, ktorým poskytlo prostriedky zo svojho rozpočtu. Ďalej usporiadalo finančné vzťahy k ŠR a štátnym fondom. Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Zostavovanie a členenie rozpočtu je v súlade s §10 ods. 3 tohto zákona.

Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti a prehľad o poskytnutých zárukách návrh záverečného účtu neobsahuje, nakoľko mesto Turčianske Teplice v roku 2018 nevykonávalo podnikateľskú činnosť a záruky neposkytlo žiadnemu subjektu.

Mesto Turčianske Teplice má k 31.12.2018 záložné právo na majetok mesta z titulu úverov poskytnutých zo Štátneho fondu rozvoja bývania.

1. ÚDAJE O PLNENÍ ROZPOČTU

Finančné hospodárenie mesta Turčianske Teplice v roku 2018 sa riadilo rozpočtom, ktorý bol schválený mestským zastupiteľstvom dňa 14.12.2017, uznesením č. 112/2017.

Schválený rozpočet mesta Turčianske Teplice bol v priebehu roka upravovaný na základe uznesení mestského zastupiteľstva a vykonaných rozpočtových opatrení v nasledovne:

- 5 x rozpočtovým opatrením v kompetencii Mestského zastupiteľstva,
- 14 x rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora mesta.

Chronológia jednotlivých zmien:

- prvá zmena prijatá dňa 22.02.2018 Rozpočtovým opatrením v kompetencii MZ č. 1/2018 a uznesením č. 7/2018,
- druhá zmena prijatá dňa 23.02.2018 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 2/2018 a uznesením č. 18/2018,
- tretia zmena prijatá dňa 23.03.2018 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 3/2018 a uznesením č. 25/2018,
- štvrtá zmena prijatá dňa 27.04.2018 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 4/2018 a uznesením č. 48/2018,
- piata zmena prijatá dňa 14.05.2018 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 5/2018 a uznesením č. 48/2018,
- šiesta zmena prijatá dňa 28.06.2018 Rozpočtovým opatrením v kompetencii MZ č. 6/2018 a uznesením č. 48/2018,
- siedma zmena prijatá dňa 02.07.2018 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 7/2018 a uznesením č. 62/2018,
- ôsma zmena prijatá dňa 09.08.2018 Rozpočtovým opatrením v kompetencii MZ č. 8/2018 a uznesením č. 62/2018,
- deviatu zmena prijatá dňa 22.08.2018 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 9/2018 a uznesením č. 70/2018,
- desiatu zmena prijatá dňa 20.09.2018 Rozpočtovým opatrením v kompetencii MZ č. 10/2018 a uznesením 70/2018,
- jedenástu zmena prijatá dňa 30.09.2018 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 11/2018 a uznesením č. 90/2018,
- dvanástu zmena prijatá dňa 15.10.2018 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 12/2018 a uznesením č. 90/2018,
- trinástu zmena prijatá dňa 24.10.2018 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 13/2018 a uznesením č. 90/2018,
- štrnástu zmena prijatá dňa 26.11.2018 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 14/2018 a uznesením č. 90/2018,
- pätnástu zmena prijatá dňa 18.12.2018 Rozpočtovým opatrením v kompetencii MZ č. 15/2018 a uznesením č. 90/2018,
- šestnástu zmena prijatá dňa 20.12.2018 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 16/2018 a uznesením č. 6/2019,
- sedemnástu zmena prijatá dňa 21.12.2018 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 17/2018 a uznesením č. 6/2019,
- osemnástu zmena prijatá dňa 27.12.2018 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 18/2018 a uznesením č. 6/2019,
- devätnástu zmena prijatá dňa 28.12.2018 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 19/2018 a uznesením č. 6/2019.

1a) Rozpočet bežných príjmov a výdavkov v €:

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Plnenie	Upravený rozp. vs plnenie v %
Príjmy	5.367.387,-	6.018.856,-	6.189.914,90	102,84
Výdavky	5.260.159,-	5.949.385,-	5.616.600,18	94,41
Výsledok	107.228,-	69.471,-	573.314,72	

Bežné príjmy mesta sú tvorené v prevažnej miere príjmom z výnosu dane z príjmov fyzických osôb, poukazovanej územnej samospráve zo ŠR (podielové dane) a z miestnych daní. V roku 2018 bol zo štátneho rozpočtu poukázaný podiel z daní FO spolu 2.601.644,78 €, čo bolo o 251.310,18 € viac ako v roku 2017, čo je spôsobené lepším výberom daní z príjmu FO ako je prognóza ministerstva financií. V pôvodnom rozpočte na r. 2018 bol príjem podielu z daní FO rozpočtovaný vo výške 2.296.120 €, z dôvodu tvorenia rozpočtu s určitou rezervou.

1b) Rozpočet kapitálových príjmov a výdavkov v €:

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Plnenie	Upravený rozp. vs plnenie v %
Príjmy	5.000,-	164.217,-	116.286,85	70,81
Výdavky	830.641,-	979.151,-	909.827,65	92,92
Výsledok	- 830.636,-	- 814.934,-	- 793.540,80	

Pri medziročnom porovnaní kapitálového rozpočtu a jeho plnenia možno konštatovať, že kapitálové výdavky v roku 2018 boli oproti roku 2017 o 504.292,21€ vyššie. Možnosť čerpať kapitálové výdavky v takej výške bolo realizované v nadväznosti na čerpanie úveru v roku 2018 vo výške 350.000 € a taktiež použitiu prostriedkov z rezervného fondu vo výške 441.013 €.

1c) Rozpočet celkom (bežný a kapitálový) v €:

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Plnenie	Upravený rozp. vs plnenie v %
Príjmy celkom	5.372.387,-	6.183.073,-	6.306.201,75	101,99
Výdavky celkom	6.090.800,-	6.928.536,-	6.526.427,83	94,20
Výsledok	- 718.413,-	- 745.463,-	- 220.226,08	

Schodok rozpočtu určený v zmysle § 10 ods. 3 písm. a), b) zák. č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy upravuje o 68.787,91 €:

- nevyčerpané prostriedky škôl zo ŠR účelovo určené na bežné výdavky 3.575,83 €
- nevyčerpané prostriedky zo ŠR určené na kapitálové výdavky 55.643,60 €
- nevyčerpané prostriedky školského stravovania 9.548,21 €
- nevyčerpané prostriedky z príjmového účtu škôl a mimorozpočtových účtov mesta 20,27 €

Výsledok hospodárenia z bežného a kapitálového rozpočtu bez finančných operácií za rok 2018 je schodok vo výške 289.013,99 €. /už upravený o prostriedky vo výške 68.787,91 €/

Výsledok hospodárenia bol zistený v zmysle ustanovenia § 2 ods. b a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

1d) Finančné operácie v €:

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Plnenie	Upravený rozp. vs plnenie v %
Príjmy celkom	925.071,-	1.023.766,-	1.023.754,81	100,00
Výdavky celkom	206.658,-	184.658,-	183.858,73	99,57
Výsledok	718.413,-	839.108,-	839.896,08	

Časť z finančných operácií, upravená o prostriedky, ktoré sa z finančných operácií vylučujú /prijaté zábezpeky – 4.674,36 €, vrátené zábezpeky – 3.701,68 €/ vo výške 289.013,99 € bola použitá na vysporiadanie bežného a kapitálového rozpočtu.

1e) Rozpočet celkom (bežný, kapitálový a finančné operácie) v €:

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Plnenie	Upravený rozp. vs plnenie v %
Príjmy celkom	6.297.458,-	7.206.839,-	7.329.956,56	101,71
Výdavky celkom	6.297.458,-	7.113.194,-	6.710.286,56	94,34
Výsledok	0,-	93.645,-	619.670,-	

Z prebytku sa vylučujú finančné prostriedky vo výške 68.787,91 € (viď str. 4 Stanoviska HK k návrhu záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za r. 2018). Z daného vyplýva, že mesto Turčianske Teplice hospodáril v r. 2018 s prebytkom vo výške 550.882,09 €.

Celkové rozpočtové hospodárenie mesta Turčianske Teplice za rok 2018 je prebytok vo výške 550.882,09 €.

Rozpočet mesta Turčianske Teplice na rok 2018 bol zostavený v zmysle § 10 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a jeho vnútorné členenie je v súlade s týmto zákonom. Obsahuje bežný a kapitálový rozpočet v členení na príjmy a výdavky, a finančné operácie.

V rozpočte sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu a finančné vzťahy k štátnym fondom. Súčasťou záverečného účtu je rozpočet a jeho plnenie k 31.12.2018.

Do výsledkov hospodárenia sa zahŕňa iba plnenie bežného a kapitálového rozpočtu, ktorý vytvára príjmy a výdavky vytvorené v danom roku.

Do hodnotenia výsledku hospodárenia sa nezahŕňajú finančné operácie, t.j. prostriedky, ktoré zostali na účtoch z predchádzajúceho roka, prevody z peňažných fondov alebo napr. prijaté úvery.

1.1. Plnenie rozpočtu z bežných a kapitálových príjmov bolo celkom na 101,99 %. Rozpočtované príjmy boli vyššie oproti prvotnému rozpočtu o 810.686 €, čo sa následne zohľadnilo pri úpravách rozpočtu.

Vyššie plnenie bežných a kapitálových príjmov o 640.517,81 € oproti roku 2017 bolo spôsobené hlavne:

- administratívne poplatky*	+ 154.209,12 €
- kapitálovými príjmami	+ 99.793,43 €
- príjem zo ŠR z podielových daní	+ 251.310,18 €
- bežné príjmy školstvo	+ 138.386,96 €

* administratívne poplatky – od 01.01.2018 sa rozpočtujú aj vlastné príjmy škôl, kde na strave boli príjmy vo výške 149.728,33 €.

1.2. Čerpanie rozpočtu v oblasti bežných a kapitálových výdavkov bolo na 94,20 %.

Rozpočtované výdavky boli vyššie oproti prvotnému rozpočtu o 837.736,- €, čo bolo premietnuté pri jednotlivých úpravách rozpočtu.

Vyššie bežné a kapitálové výdavky o 1.094.802,41 € boli spôsobené hlavne /oproti roku 2017/:

- mzdy	+ 141.077,31 €
• msú 24.447,94 €	
• školy 102.290,24 €	
• opatrovateľská služba 13.136,22 €	
- tovary a služby	+ 391.107,22 €
• školy 273.947,34 €	
• verejná zeleň a detské ihriská 33.498,11 €	
• kultúrna infraštruktúra 15.004,75 €	
• športoviská a športové podujatia 12.283,56 €	
- kapitálové výdavky	+ 504.292,21 €
• pešia zóna 139.450 €	
• strecha bytový dom Červenej armády 133.544 €	
• umelá ľadová plocha 71.388 €	
• ulica Kúpeľná rekonštrukcia 57.639 €	
• ZUŠ výmena okien, fasáda 54.901 €	

1.3. Finančné operácie – vývoj v príjmovej časti finančných operácií bol ovplyvnený hlavne použitým prebytkom z predchádzajúcich rokov vo výške 625.671 €.

Výdavkovú časť finančných operácií tvoria hlavne splátka istín úverov zo ŠFRB vo výške 89.200,73 € a komerčných úverov vo výške 94.656 €.

Vykázaný výsledok hospodárenia bol zistený v súlade s § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a podľa opatrenia MF SR č. 16786/2007-31, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovnej osnove pre obce.

2. NÁVRH NA POUŽITIE ZOSTATKOV NA ÚČTOCH MESTA A FINANČNÉ USPORIADANIE VÝSLEDKOV HOSPODÁRENIA MESTA ZA ROK 2018.

Výsledok hospodárenia z bežného a kapitálového rozpočtu za rok 2018 je schodok vo výške - 220.226,08 €, po vylúčení finančných prostriedkov vo výške 68.787,91 € (viď str. 4 Stanoviska HK k návrhu záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za r. 2018) je to **289.013,99 €**.

Zostatok finančných operácií je vo výške **839.896,08 €**, ktorý je už po odpočítaní prostriedkov, ktoré sa z finančných operácií vylučujú / prijaté zábezpeky – 4.674,36 €, vrátené zábezpeky – 3.701,68 €.

V súlade s ust. § 15 ods. 4 zák. č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy mesto vytvára rezervný fond vo výške určenej ich zastupiteľstvom, najmenej však 10 % z prebytku rozpočtu.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti mesto navrhuje:

- tvorbu rezervného fondu vo výške **550.882,09 €**.

3. BILANCIA AKTÍV A PASÍV

A. Celková hodnota majetku mesta Turčianske Teplice k 31.12.2018 bola 32.542.055,36€. Medziročne hodnota majetku vzrástla o 892.333,51 €.

Vývoj hodnoty majetku mesta v tis. €

ROK	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Hodnota majetku	22 399	23 567	24 382	25 425	27 039	28 368	28 686	29 766	31 650	32 542

B. Pohľadávky k 31.12.2018 predstavovali 154.518,12 €.

Za rok 2018 je to nárast o 7.225,62 €, pričom ide o krátkodobé pohľadávky.

C. Závazky mesta Turčianske Teplice k 31.12.2018 predstavovali 2.867.994,89 €.

Všetky záväzky sú v lehote splatnosti. Za rok 2018 ide o nárast vo výške 166.593,72 €.

4. PREHĽAD O STAVE A VÝVOJI DLHU

Celková výška zostatku úverov mesta Turčianske Teplice k 31.12.2018 bola 2.569.709,69 € a oproti roku 2017, kedy bol dlh k 31.12.2017 vo výške 2.403.808,26 €, sa zvýšila úverová zaťaženosť o 165.901,43 €, čo predstavuje medziročný nárast o 6,90 %.

Aktuálne úvery

v €

Názov banky	Výška prijatého úveru v €	Aktuálny zostatok k 31.12.2018
ŠFRB (22 bj)	391 190,33	248 741,70
ŠFRB (14 bj)	315 475,00	184 030,51
ŠFRB (16 bj)	364 436,04	214 938,25
ŠFRB (34 bj)	820 620,06	486 224,64
ŠFRB (25 bj)	762 506,00	643 673,49
ŠFRB (13 bj)	280 180,00	254 537,31
VUB a.s.	280 000,00	140 036,48
VUB a.s.	143 523,05	47 523,91
VUB a.s.	350 000,00	350 003,40

S P O L U

2.569.709,69

5. ÚDAJE O HOSPODÁRENÍ PRÍSPEVKOVÝCH A ROZPOČTOVÝCH ORGANIZÁCIÍ

Príspevkové organizácie mesto nemá zriadené.

Rozpočtové organizácie hospodárili v súlade s rozpočtom a hospodárenie jednotlivých rozpočtových organizácií je zahrnuté v predkladanom záverečnom účte mesta.

6. HODNOTENIE PLNENIA PROGRAMOV MESTA

Rozpočet na rok 2018 bol spracovaný tiež v štruktúre podľa programového rozpočtu, plnenie ktorého je spracované a predložené v hodnotiacej správe.

C. ZÁVER

Návrh záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2018 je spracovaný v súlade s ustanovením § 16 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 tohto zákona.

Návrh záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2018 v zmysle § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a v súlade s ustanovením § 16 ods. 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy **bol zverejnený 15 dní pred jeho prerokovaním v MZ, spôsobom v meste obvyklým a to dňa 05.06.2019 (na úradnej tabuli a na www.turciansketeplice.sk).**

V zmysle § 16 ods. 10, písmeno a) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov,

odporúčam Mestskému zastupiteľstvu v Turčianskych Tepliciach uzatvoriť návrh záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2018 výrokom:

schvaľuje celoročné hospodárenie bez výhrad.

V Turčianskych Tepliciach, dňa 12. júna 2019

Dušan Hrivnák
hlavný kontrolór mesta Turčianske Teplice