

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu Záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2016.

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2016.

Odborné stanovisko (ďalej len „stanovisko,“) som spracoval na základe predloženého návrhu záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2016.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Pri spracovaní stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2016 na základe dvoch hľadísk:

I. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2016.

a, Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2016 (ďalej len „návrh záverečného účtu“) bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov a zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení a ostatné súvisiace právne predpisy.

Návrh záverečného účtu mesta Turčianske Teplice spĺňa náležitosti ustanovené v § 16 ods. 5, zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

b, Súlad s internými predpismi mesta Turčianske Teplice

Návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade so Zásadami hospodárenia s finančnými prostriedkami mesta Turčianske Teplice.

c, Dodržanie informačnej povinnosti

Návrh záverečného účtu **bol** verejne sprístupnený na úradnej tabuli a internetovej stránke mesta v zákonom stanovenej lehote a to **07.06.2017**, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a a § 16 ods. 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

d, Dodržanie povinnosti auditu

Mesto Turčianske Teplice v zmysle ustanovenia § 16 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a § 9 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, **malo** overenú účtovnú závierku a to dňa 14.06.2017.

II. Metodická správnosť zostavenia návrhu záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2016.

Predložený návrh záverečného účtu bol vypracovaný v súlade s ustanovením § 16 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Obsahuje najmä:

- a, údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 tohto zákona v súlade s rozpočtovou klasifikáciou, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"), kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet") a finančné operácie,
- b, bilanciu aktív a pasív k 31.12.2016,
- c, prehľad o stave a vývoji dlhu k 31.12.2016,
- d, informáciu o hospodárení rozpočtových organizácií v pôsobnosti mesta Turčianske Teplice,
- e, informáciu o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 a § 8 ods. 5 v členení podľa jednotlivých príjemcov,
- f, informáciu o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti,
- g, hodnotenie plnenia programov obce (Hodnotiaca správa).

B. SPRACOVANIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Mesto Turčianske Teplice postupovalo podľa §16 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu. V súlade s §16 ods. 2 tohto zákona finančne usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným právnickým osobám, ktorým poskytlo prostriedky zo svojho rozpočtu. Ďalej usporiadalo finančné vzťahy k ŠR a štátnym fondom. Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Zostavovanie a členenie rozpočtu je v súlade s §10 ods. 3 tohto zákona.

Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti a prehľad o poskytnutých zárukách návrh záverečného účtu neobsahuje, nakoľko mesto Turčianske Teplice v roku 2016 nevykonávalo podnikateľskú činnosť a záruky neposkytlo žiadnemu subjektu.

Mesto Turčianske Teplice má k 31.12.2016 záložné právo na majetok mesta z titulu úverov poskytnutých zo Štátneho fondu rozvoja bývania.

1. ÚDAJE O PLNENÍ ROZPOČTU

Finančné hospodárenie mesta Turčianske Teplice v roku 2016 sa riadilo rozpočtom, ktorý bol schválený mestským zastupiteľstvom dňa 15.12.2015, uznesením č.157/2015.

Schválený rozpočet mesta Turčianske Teplice bol v priebehu roka upravovaný na základe uznesení mestského zastupiteľstva a vykonaných rozpočtových opatrení v nasledovne:

- 6 x rozpočtovým opatrením v kompetencii Mestského zastupiteľstva,
- 10 x rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora mesta.

Chronológia jednotlivých zmien:

- prvá zmena prijatá dňa 12.1.2016 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 1/2016,
- druhá zmena prijatá dňa 25.2.2016 Rozpočtovým opatrením v kompetencii MZ č. 2/2016 a uznesením č. 6/2016,
- tretia zmena prijatá dňa 1.3.2016 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 3/2016,
- štvrtá zmena prijatá dňa 31.3.2016 Rozpočtovým opatrením v kompetencii MZ č. 4/2016 a uznesením č. 19/2016,
- piata zmena prijatá dňa 29.4.2016 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 5/2016,
- šiesta zmena prijatá dňa 8.6.2016 Rozpočtovým opatrením v kompetencii MZ č. 6/2016 a uznesením č. 45/2016,
- siedma zmena prijatá dňa 23.6.2016 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 7/2016,
- ôsma zmena prijatá dňa 6.7.2016 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 8/2016,
- deviata zmena prijatá dňa 6.9.2016 Rozpočtovým opatrením v kompetencii MZ č. 9/2016 a uznesením č. 57/2016,
- desiatu zmena prijatá dňa 22.9.2016 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 10/2016,
- jedenásta zmena prijatá dňa 27.10.2016 Rozpočtovým opatrením v kompetencii MZ č. 11/2016 a uznesením č. 76/2016,
- dvanásta zmena prijatá dňa 28.10.2016 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 12/2016,
- trinásta zmena prijatá dňa 16.11.2016 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 13/2016,
- štrnásť zmena prijatá dňa 15.12.2016 Rozpočtovým opatrením v kompetencii MZ č. 14/2016 a uznesením č. 101/2016,
- pätnásť zmena prijatá dňa 28.12.2016 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 15/2016,
- šestnásť zmena prijatá dňa 31.12.2016 Rozpočtovým opatrením v kompetencii primátora č. 16/2016.

1a, Rozpočet bežných príjmov a výdavkov v €:

	Schválený rozpočet	Plnenie	Plnenie v %
Príjmy	5.192.357,-	5.399.443,55	103,98
Výdavky	4.593.335,-	4.753.362,54	103,48
Výsledok	599.022,-	646.081,01	

Bežné príjmy mesta sú tvorené v prevažnej miere príjmom z výnosu dane z príjmov fyzických osôb, poukazovanej územnej samospráve zo ŠR (podielové dane) a z miestnych daní. V roku 2016 bol zo štátneho rozpočtu poukázaný podiel z daní FO spolu 2.240.574,48 €, čo bolo o 234.900,70 € viac ako v roku 2015, čo je spôsobené lepším výberom daní z príjmu FO ako je prognóza ministerstva financií. V pôvodnom rozpočte na r. 2016 bol príjem podielu z daní FO rozpočtovaný vo výške 2.003.867 €, z dôvodu tvorenia rozpočtu s určitou rezervou.

1b, Rozpočet kapitálových príjmov a výdavkov v €:

	Schválený rozpočet	Plnenie	Plnenie v %
Príjmy	185.500,-	347.333,21	187,74
Výdavky	239.415,-	408.700,16	170,71
Výsledok	- 53.915,-	- 61.366,95	

Pri medziročnom porovnaní kapitálového rozpočtu a jeho plnenia možno konštatovať, že kapitálové výdavky klesli oproti skutočnosti roku 2015 (429.047 €) o 20.346,84 €.

1c, Rozpočet celkom (bežný a kapitálový) v €:

	Schválený rozpočet	Plnenie	Plnenie v %
Príjmy celkom	5.377.857,-	5.746.776,76	106,86
Výdavky celkom	4.832.750,-	5.162.062,70	106,81
Výsledok	545.107,-	584.714,06	

Výsledok hospodárenia z bežného a kapitálového rozpočtu bez finančných operácií za rok 2016 je prebytok vo výške - 574.926,47 €. /už upravený o prostriedky vo výške 9.787,59 €/

Výsledok hospodárenia bol zistený v zmysle ustanovenia § 2 ods. b a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Tento údaj uvádza, že v príslušnom roku malo mesto viac zdrojov ako v danom roku použilo.

1d, Finančné operácie v €:

	Schválený rozpočet	Plnenie	Plnenie v %
Príjmy celkom	264.662,-	434.220,11	164,07
Výdavky celkom	359.607,-	475.625,19	132,26
Výsledok	- 94.945,-	- 41.405,08	

Zostatok z finančných operácií, upravený o prostriedky, ktoré sa z finančných operácií vylučujú /stravovacie účty/ – 82.060,70 € /- 41.405,08 € a – 40.665,62 €/ sa navrhuje v plnej výške vysporiadať z rezervného fondu.

1e, Rozpočet celkom (bežný, kapitálový a finančné operácie) v €:

	Schválený rozpočet	Plnenie	Plnenie v %
Príjmy celkom	5.192.357,-	6.180.996,87	119,04
Výdavky celkom	5.192.357,-	5.637.687,89	108,58
Výsledok	0,-	543.308,98	

Z prebytku sa vylučujú finančné prostriedky vo výške 50.443,21 € (vid' materiál záverečný účet mesta Turčianske Teplice). Z daného vyplýva, že mesto Turčianske Teplice hospodáril v roku 2016 s prebytkom vo výške 492.865,77 €.

Celkové rozpočtové hospodárenie mesta Turčianske Teplice za rok 2016 je prebytok vo výške 492.865,77 €.

Rozpočet mesta Turčianske Teplice na rok 2016 bol zostavený v zmysle § 10 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a jeho vnútorné členenie je v súlade s týmto zákonom. Obsahuje bežný a kapitálový rozpočet v členení na príjmy a výdavky, a finančné operácie.

V rozpočte sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu a finančné vzťahy k štátnym fondom. Súčasťou záverečného účtu je rozpočet a jeho plnenie k 31.12.2016.

Do výsledkov hospodárenia sa zahŕňa iba plnenie bežného a kapitálového rozpočtu, ktorý vytvára príjmy a výdavky vytvorené v danom roku.

Do hodnotenia výsledku hospodárenia sa nezahŕňajú finančné operácie, t.j. prostriedky, ktoré zostali na účtoch z predchádzajúceho roka, prevody z peňažných fondov alebo napr. prijaté úvery.

1.1. Plnenie rozpočtu z bežných a kapitálových príjmov bolo celkom na 106,86 %. Rozpočtované príjmy boli vyššie oproti prvotnému rozpočtu o 368.919,76 €, čo sa následne zohľadnilo pri úpravách rozpočtu.

Vyššie plnenie príjmov bolo spôsobené hlavne /oproti roku 2015/:

- zvýšeným príjmom zo ŠR z podielových daní	- 234.900,70 €
- zvýšený príjem z dane z nehnuteľnosti	- 60.183,35 €
- školstvo	- 74.416,99 €
- predaj pozemkov mesta	- 34.611,03 €

1.2. Čerpanie rozpočtu v oblasti bežných a kapitálových výdavkov bolo na 106,81 %

Rozpočtované výdavky boli vyššie oproti prvotnému rozpočtu o 329.312,70 €, čo bolo premietnuté pri jednotlivých úpravách rozpočtu.

Vyššie výdavky boli spôsobené hlavne /oproti roku 2015/:

- ZŠ s MŠ Horné Rakovce investícia	- 142.000,00 €
- výstavba pozemných komunikácií /chodník J. Lettricha, D. Rakovce/	- 56.000,00 €
- športoviská /kúpalisko sociálne zar., um. trávnik a outdoor ihr. Školská/	- 39.000,00 €
- vzdelávacie aktivity voľno - časové	- 39.000,00 €
- stredné školy – gymnázium	- 23.000,00 €

1.3. Finančné operácie – vývoj v príjmovej časti finančných operácií bol ovplyvnený hlavne prebytkom z r. 2015 vo výške 247.644,97 € a predčasným splatením úveru v SLSP, a.s. úveru vo výške 143.523,05 €.

Výdavkovú časť finančných operácií tvorí splatenie krátkodobého úveru na refinancovanie projektu Modernizácia verejného osvetlenia vo výške 157.468,00 €, splácanie komerčných úverov a úverov zo ŠFRB /vid' str. 13 Záverečný účet mesta Turčianske Teplice/.

Vykázaný výsledok hospodárenia bol zistený v súlade s § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a podľa opatrenia MF SR č. 24501/2003-92, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovnej osnove pre obce.

2. NÁVRH NA POUŽITIE ZOSTATKOV NA ÚČTOCH MESTA A FINANČNÉ USPORIADANIE VÝSLEDKOV HOSPODÁRENIA MESTA ZA ROK 2016.

Výsledok hospodárenia z bežného a kapitálového rozpočtu za rok 2016 je prebytok vo výške - 584.714,06 €, po vylúčení finančných prostriedkov vo výške 9.787,59 € (vid' materiál záverečný účet mesta TR) je to **574.926,47 €**.

Zostatok finančných operácií vo výške 82.060,70 € mesto navrhuje vysporiadať z rezervného fondu

V súlade s ust. § 15 ods. 4 zák. č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy mesto vytvára rezervný fond vo výške určenej ich zastupiteľstvom, najmenej však 10 % z prebytku rozpočtu. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti mesto navrhuje:

- tvorbu rezervného fondu vo výške 492.865,77 €.

3. BILANCIA AKTÍV A PASÍV

A. Celková hodnota majetku mesta Turčianske Teplice k 31.12.2016 bola 29.766.392,95 €. Medziročne hodnota majetku vzrástla o 1.080.796,03 €.

Vývoj hodnoty majetku mesta v tis. €

ROK	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Hodnota majetku	22 399	23 567	24 382	25 425	27 039	28 368	28 686	29 766

B. Pohľadávky k 31.12.2016 predstavovali 185.641,71 €.

Za rok 2016 je to pokles o 194.840,09 € /za r. 2015 bol nárast pohľadávok o 20.958,36 € /, čo treba hodnotiť ako pozitívny jav.

C. Závazky mesta Turčianske Teplice k 31.12.2016 predstavovali 2.847.445,37 €.

Za rok 2016 je to pokles o 392.251,07 € /v r. 2015 bol nárast záväzkov o 94.319,38€.

4. PREHĽAD O STAVE A VÝVOJI DLHU

Celková výška zostatku úverov mesta Turčianske Teplice k 31.12.2016 bola 2.586.550,59 € a oproti roku 2015, kedy bol dlh k 31.12.2015 vo výške 2.918.415,15 €, sa znížila úverová zaťaženosť o 331.864,56 €, čo predstavuje pokles o 11,37 %.

Aktuálne úvery

v €

Názov banky	Výška prijatého úveru v €	Aktuálny zostatok k 31.12.2016
ŠFRB (22 bj)	391 190,33	272 316,93
ŠFRB (14 bj)	315 475,00	204 336,39
ŠFRB (16 bj)	364 436,04	238 450,81
ŠFRB (34 bj)	820 620,06	539 123,86
ŠFRB (25 bj)	762 506,00	688 965,69
ŠFRB (13 bj)	280 180,00	266 240,46
VUB a.s.	280 000,00	233 585,63
VUB a.s.	143 523,05	143 530,82

S P O L U

2.586.550,59

5. ÚDAJE O HOSPODÁRENÍ PRÍSPEVKOVÝCH A ROZPOČTOVÝCH ORGANIZÁCIÍ

Príspevkové organizácie mesto nemá zriadené.

Rozpočtové organizácie hospodárili v súlade s rozpočtom a hospodárenie jednotlivých rozpočtových organizácií je zahrnuté v predkladanom záverečnom účte mesta.

6. HODNOTENIE PLNENIA PROGRAMOV MESTA

Rozpočet na rok 2016 bol spracovaný tiež v štruktúre podľa programového rozpočtu, plnenie ktorého je spracované a predložené v hodnotiacej správe.

C. ZÁVER

Návrh záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2016 je spracovaný v súlade s ustanovením § 16 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 tohto zákona.

Návrh záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2016 v zmysle § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a v súlade s ustanovením § 16 ods. 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy **bol zverejnený 15 dní pred jeho prerokovaním v MZ, spôsobom v meste obvyklým a to dňa 07.06.2017 (na úradnej tabuli a na www.turciansketeplice.sk).**

Ročná účtovná závierka za rok 2016 v súlade s § 9 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a v súlade s § 16 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy **bola k termínu spracovania Stanoviska HK overené audítorom: Ing. Cibulová Daniela, certifikovaný audítor, č. licencie SKAU 061.**

V zmysle § 16 ods. 10, písmeno a), zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, **odporúčam Mestskému zastupiteľstvu v Turčianskych Tepliciach uzatvoriť návrh záverečného účtu mesta Turčianske Teplice za rok 2016 výrokom:**

schvaľuje celoročné hospodárenie bez výhrad.

V Turčianskych Tepliciach, dňa 15. júna 2017

Dušan Hrivnák
hlavný kontrolór mesta Turčianske Teplice